



Председателю
постоянной комиссии
по законности и правопорядку

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

О.А. Петрову

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел.: 274-85-18, факс 274-85-39

10.10.16 № 5563-1/16-06-0-2

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств в Ленинградской области»

Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко
Первое чтение

Правовое управление, изучив представленный проект областного закона, отмечает, что он внесен с формальным соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и в целом не противоречит действующему законодательству.

Следует, однако, отметить, что в соответствии со статьей 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области необходимым условием для внесения проекта областного закона в Законодательное собрание является представление обоснования необходимости принятия областного закона, определяющего предмет законодательного регулирования и концепцию предлагаемого проекта областного закона и включающего в себя развернутую характеристику проекта закона, его целей и основных положений, места в системе действующего законодательства, а также прогноз социально-экономических и иных последствий принятия данного закона.

Образец обоснования необходимости принятия областного закона (пояснительной записки) приведен в Приложении 1 к приложению 5 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области и представляет собой обычный текст, в то время как инициатором законопроекта пояснительная записка изложена в форме сравнительной

таблицы действующей редакции областного закона и предлагаемых изменений.

Указанное замечание, однако, касается исключительно формы представленной инициатором законопроекта пояснительной записки и не оказывает влияния на решение о принятии (отклонении) внесенного проекта областного закона.

Что касается содержания законопроекта, то отдельные его положения нуждаются в приведении в соответствие с Методическими рекомендациями по юридико-техническому оформлению законопроектов (Приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области), а именно:

1. В пункте 1 статьи 1 законопроекта предлагается исключить слова «областного закона».

2. Пункты 2, 3 и 4 статьи 1 законопроекта предлагается объединить в один пункт, изложив его в следующей редакции:

«2) в статье 1:

а) в части 1 слова «расходов на перемещение и хранение» заменить словами «стоимости перемещения и хранения»;

б) в части 2:

слова «внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации» заменить словами «войск национальной гвардии Российской Федерации»;

слова «расходов на перемещение и хранение» заменить словами «стоимости перемещения и хранения».

3. Пункты 6 и 7 статьи 1 законопроекта предлагается объединить в один пункт, изложив его в следующей редакции:

«4) в статье 4:

а) в пункте 1 части 4 слова «при условии законного возврата находящихся на хранении транспортных средств их владельцам либо передачи их иной уполномоченной организации» исключить;

б) в части 7 слова «владельцам или лицам, обладающим правом пользования или распоряжения» заменить словами «владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления».

4. Пункты 8, 9, 10 и 11 статьи 1 законопроекта предлагается объединить в один пункт, изложив его в следующей редакции:

«5) в статье 5:

а) наименование изложить в следующей редакции:

«Статья 5. Оплата стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств»;

б) часть 1 изложить в следующей редакции:

«Лицо, привлеченное к административной ответственности за административное правонарушение, повлекшее применение задержания транспортного средства, за исключением случаев, указанных в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях, оплачивает стоимость перемещения и хранения задержанного транспортного средства в **сроки и по тарифам, которые устанавливаются** органом исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющим государственное регулирование цен (тарифов) на товары (услуги) на территории Ленинградской области».

в) в части 2 слова «Размер платы за перемещение и хранение задержанного транспортного средства на специализированной стоянке должен» заменить словами «Тарифы на перемещение и хранение задержанного транспортного средства на специализированной стоянке должны»;

г) в части 5 слова «Плата за» заменить словами «Тариф на».

5. В соответствии с пунктом 13 статьи 1 законопроекта предлагается признать утратившим силу часть 2 статьи 7 областного закона № 46-оз.

В качестве обоснования необходимости внесения предлагаемых изменений в пояснительной записке к законопроекту указано, что часть 2 статьи 7 областного закона № 46-оз дублирует положения статьи 5 указанного областного закона, определяющей полномочия органа исполнительной власти Ленинградской области по установлению тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств.

Однако в действительности часть 2 статьи 7 областного закона № 46-оз имеет несколько иной предмет регулирования и определяет полномочия органа исполнительной власти Ленинградской области по установлению порядка определения размера расходов организаций, осуществлявших хранение задержанных транспортных средств, которые не были возвращены их владельцам в срок до 1 июля 2012 года, а также порядка возмещения понесенных ими расходов вновь отобранными уполномоченными организациями.

В заключение полагаем необходимым обратить внимание инициатора законопроекта на то, что согласно пункту 1 части 1 статьи 2 областного закона № 46-оз под транспортными средствами понимаются также и маломерные суда.

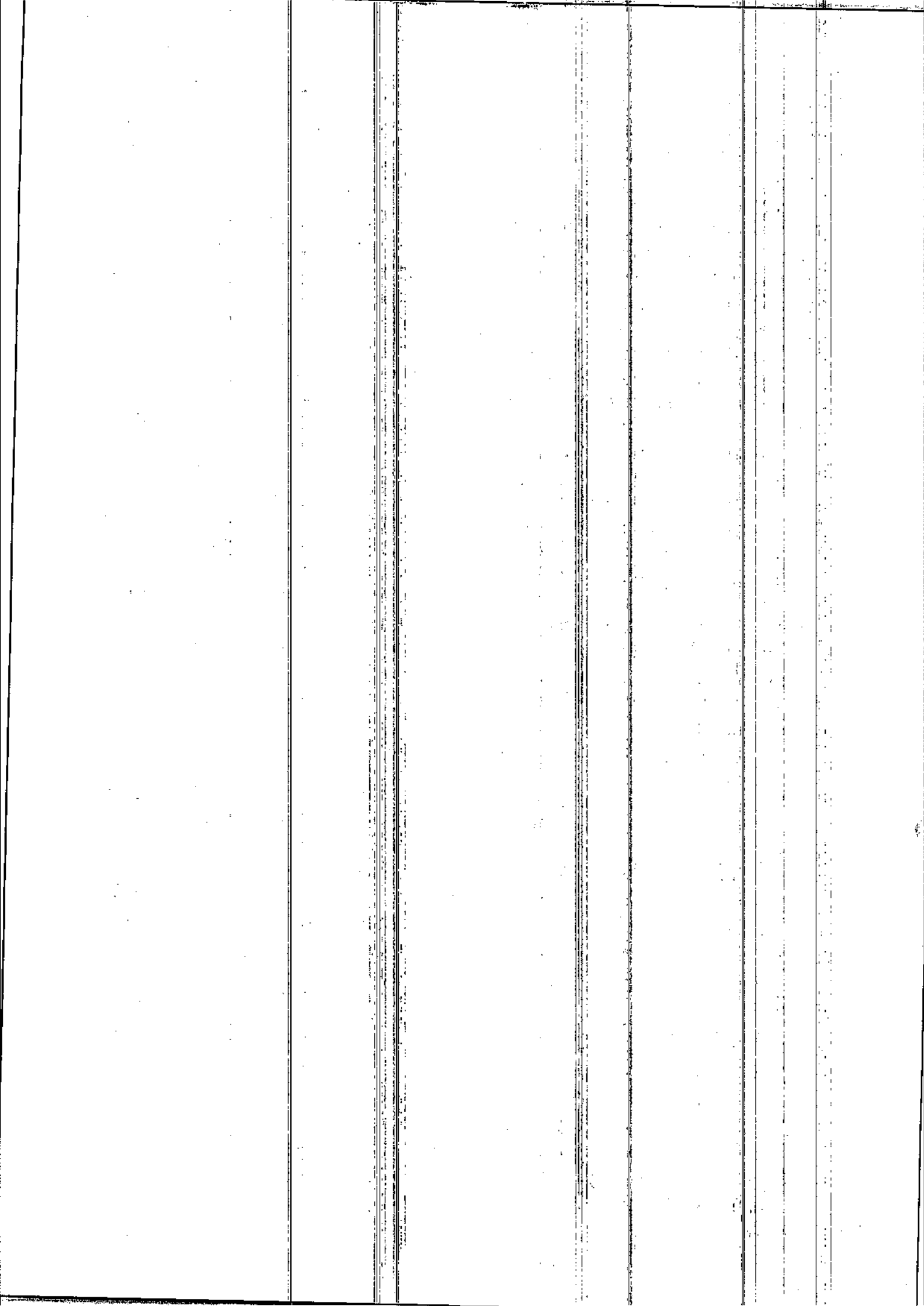
В соответствии со статьей 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КОАП РФ) должностные лица Государственной инспекции по маломерным судам при выявлении нарушений, предусмотренных частью 1 статьи 11.8.1 КОАП РФ (Управление маломерным судном судоводителем, не имеющим при себе документов, необходимых для допуска к управлению маломерным судном), статьей 11.9 КОАП РФ (Управление судном судоводителем или иным лицом, находящимся в состоянии опьянения), обязаны применить задержание

транспортного средства (судна) путем перемещения в специально отведенное охраняемое место (на специализированную стоянку).

Анализ положений областного закона № 46-оз и подзаконных нормативных правовых актов Ленинградской области (Постановления Правительства Ленинградской области от 6 августа 2013 года № 246 «О мерах по реализации областного закона Ленинградской области от 13 июня 2012 года № 46-оз «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств в Ленинградской области», внесении изменений в Постановление Правительства Ленинградской области от 2 октября 2012 года № 301 «Об утверждении Положения о Комитете по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области», Приказа Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 1 февраля 2013 года № 11-п «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции «Установление платы за перемещение и хранение задержанных транспортных средств на специализированных стоянках на территории Ленинградской области», Приказа Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 26 декабря 2014 года № 512-п «Об установлении размера платы и порядка оплаты за перемещение и хранение задержанных транспортных средств на специализированных стоянках на территории Ленинградской области») позволяет сделать вывод о том, что указанные нормативные правовые акты ориентированы, в первую очередь, на регулирование отношений, связанных с задержанием автомобильных транспортных средств, и не содержат каких-либо специальных положений, позволяющих применять положения статьи 27.13 КОАП РФ к маломерным судам.

В отличие от Ленинградской области, в Законе Санкт-Петербурга от 21 июня 2012 года № 343-54 «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на их перемещение и хранение, возврата задержанных транспортных средств в Санкт-Петербурге» (далее – Закон Санкт-Петербурга № 343-54) определено, что специализированная стоянка - это специально отведенное охраняемое место, представляющее собой земельный участок, а в случае хранения маломерных судов - земельный участок и часть акватории водного объекта, на которое помещается задержанное транспортное средство и на котором осуществляется его хранение.

Законом Санкт-Петербурга № 343-54 также предусмотрено, что особенности порядка определения уполномоченных организаций, осуществляющих перемещение, хранение и возврат отдельных категорий задержанных транспортных средств, трамваев, троллейбусов и маломерных судов, а также особенности перемещения, хранения и возврата указанных задержанных транспортных средств устанавливаются Правительством Санкт-Петербурга.



В свою очередь, Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 29 мая 2013 года № 359 «О мерах по реализации Закона Санкт-Петербурга от 21 июня 2012 года № 343-54 «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на их перемещение и хранение, возврата задержанных транспортных средств в Санкт-Петербурге» определено, что перемещение, хранение и возврат задержанных маломерных судов в границах территории обслуживания, включающей в себя всю территорию Санкт-Петербурга, а также акватории водных объектов, расположенных в границах Санкт-Петербурга, осуществляется Санкт-Петербургским государственным казенным учреждением «Агентство внешнего транспорта».

Таким образом, по мнению правового управления, нормативные правовые акты Ленинградской области в указанной части требуют изменения (дополнения).

Приложение к законопроекту «Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона» следовало бы дополнить указанием на Приказ Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 1 февраля 2013 года № 11-п «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции «Установление платы за перемещение и хранение задержанных транспортных средств на специализированных стоянках на территории Ленинградской области».

Указанные в заключении правового управления замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Проведенной в рамках настоящего исследования антикоррупционной экспертизой коррупциогенных факторов в представленном законопроекте не выявлено.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания-
начальник правового управления



Д.В. Малкин

