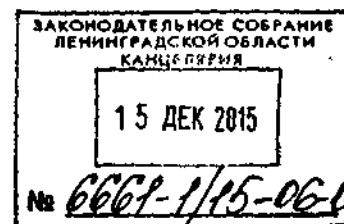




Совет  
муниципальных образований  
Ленинградской области

191311, Санкт Петербург, ул. Смольного, д.  
3, к. 2-96, 2-98,3-142  
Тел.: (812) 576-41-83, 576-42-61  
Факс: (812) 576-43-81  
e-mail: [smolo@lenreg.ru](mailto:smolo@lenreg.ru)

Исх. № 406 от 14.11. 2015г.  
На № 6661-1/15-06-0 от 30.11. 2015г.



Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

С.М.Бебенину

**Уважаемый Сергей Михайлович!**

В дополнение к нашему исх.№ 405 от 11.12.2015 года направляем предложения администрации муниципального образования «Тихвинский муниципальный район» Ленинградской области по проекту областного закона «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти и органами местного самоуправления отдельных поселений Ленинградской области».

Приложение на 4 листах

Исполнительный директор

А.А.Бондарь

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ  
ТИХВИНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ  
РАЙОН ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ  
(ТИХВИНСКИЙ РАЙОН)**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

4 микрорайон, д.42, г. Тихвин,  
Ленинградская область, 187556  
Тел (81367) 71047  
Факс (81367) 71725 (тел.78394)  
E-mail: rajon@tikhvin.org

Совет муниципальных  
образований  
Ленинградской области

Исполнительному директору  
**А.А.Бондарь**

На № 339 от 01 декабря 2015 года



№01-02-24-8392/15-0-1  
от 14.12.15

**Уважаемая Александра Афанасьевна!**

На совместном совещании с главами муниципальных образований Тихвинского района и главами администраций Тихвинского района рассмотрен проект областного закона «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления отдельных поселений Ленинградской области». По существу рассмотрения считаем необходимым выразить свою точку зрения по возможным последствиям принятия предлагаемого проекта областного закона на территории 9 поселений Тихвинского района:

1. Для принятия конкретного решения о включении в законопроект водоснабжения и водоотведения Тихвинского района отсутствует технико-экономическое обоснование;
2. В соответствии с Федеральным законом от 07 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» на территории Тихвинского района в качестве гарантирующих организаций определены:

- по Тихвинскому городскому поселению – МП «Водоканал»;
- по сельским поселениям - ОАО «УЖКХ»,

осуществляющие холодное водоснабжение и водоотведение на территории Тихвинского района, которые обеспечивают эффективное и оперативное водоснабжение населения и водоотведения в границах поселений.

На основании статьи 6 вышеуказанного закона у действующего гарантирующего поставщика отсутствуют предпосылки для ненадлежащего исполнения своих обязательств по организации холодного водоснабжения и водоотведения населения сельских поселений Тихвинского района.

3. На территории Тихвинского городского поселения непосредственным исполнителем услуг по водоснабжению и водоотведению потребителей г. Тихвина и населенных пунктов, входящих в состав поселения, является созданное на праве хозяйственного ведения унитарное предприятие МП «Водоканал». Для этого предприятию передано на праве хозяйственного ведения находящееся в муниципальной собственности имущество.

В п. 2 ст. 4 проекта областного закона не раскрывается понятие «имущество, находящееся в муниципальной собственности и используемое для осуществ-

ления полномочий по водоснабжению и водоотведению», не указывается право, на котором имущество передается субъекту.

Если под таким имуществом понимается только муниципальное имущество, переданное унитарному предприятию МП «Водоканал» на праве хозяйственного ведения, а не предприятие МП «Водоканал», как имущественный комплекс (в понимании ст. 132 ГК РФ), то для его передачи в собственность субъекта необходимо будет сначала произвести изъятие имущества из хозяйственного ведения предприятия, а затем ликвидировать предприятие.

При этом муниципальный собственник нарушит целый ряд законоположений, а именно:

Как следует из п. 3 ст. 299 ГК РФ и п. 1 ст. 20 Федерального закона от 14.11.2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» собственник имущества не обладает правомочием по изъятию от предприятия имущества, переданного ему в хозяйственное ведение.

Пленумы ВС РФ и ВАС РФ в п. 40 Постановления от 01.07.1996 г. № 6/8 «О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» дали недвусмысленное разъяснение о том, что собственник (управомоченный им орган) не наделен правом изымать, передавать в аренду либо иным образом распоряжаться имуществом, находящимся в хозяйственном ведении государственного (муниципального) предприятия.

Следовательно, сделка по изъятию имущества будут признана недействительной. Это обязательно произойдет ввиду того, что предприятия на сегодняшний день имеют существенную кредиторскую задолженность.

Например, МП «Водоканал» в 2007 году, с целью реализации краткосрочной инвестиционной программы 2006-2009 г.г. в рамках проекта «Северная инициатива», под гарантию областного и местного бюджетов получило кредит в Северном Инвестиционном Банке (СИБ) в сумме эквивалентной 1,5405 млн. евро. В марте 2009 года все полученные средства освоены. Согласно кредитному соглашению, срок погашения кредита до 2020 года. На сегодняшний день имеется непогашенный остаток в сумме ориентировочно 55,0 млн.руб. (по указанному кредиту муниципальное образование Тихвинское городское поселение Тихвинского муниципального района Ленинградской области является гарантом).

В случае изъятия имущества оно лишится возможности осуществлять свою уставную деятельность и получать средства на погашение задолженности. Естественно, кредиторы обратятся в суд с заявлением о банкротстве МП «Водоканал». В ходе рассмотрения дела конкурсный управляющий заявит о привлечении к субсидиарной ответственности контролирующих лиц должника, в частности, муниципального образования Тихвинское городское поселение Тихвинского муниципального района Ленинградской области в лице администрации Тихвинского района.

В результате признания подозрительной сделки недействительной наступят основания для привлечения муниципального образования к субсидиарной ответственности. Соответственно, расходная часть бюджета поселения увеличится на сумму равную кредиторской задолженности, невыплаченной предприятием своим кредиторам.

Имущество может быть передано в субъект без тяжелейших и невосполнимых последствий для бюджета, только если произойдет ликвидация пред-

приятия. В ходе ликвидации должен произойти полный расчет с кредиторами, а оставшееся имущество будет передано субъекту.

4. На основании действующего законодательства (Федеральный Закон от 07 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», от 07 мая 2013 года № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях») объекты холодного водоснабжения и водоотведения, отдельные объекты таких систем, находящихся в государственной или муниципальной собственности, могут использоваться на основании договоров аренды или концессионных соглашений по результатам проведения конкурсов. Не понятен механизм передачи прав собственности.

5. В случае передачи полномочий вновь образованному предприятию, на него не будет распространяться жесткое сдерживание экономически обоснованных тарифов в условиях уменьшения объемов предоставленных услуг, следовательно, с 01 июля 2016 года тарифы увеличатся ориентировочно на 40 %. Бремя увеличения тарифов может быть возложено либо на население, либо на областной бюджет в виде компенсации, которая возникает в случае принятия предполагаемого законопроекта с 01 января 2016 года. Предусмотрены ли в областном бюджете денежные средства на увеличение компенсации (разница в тарифах)?

6. В рамках государственной программы в Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышения энергоэффективности в в Ленинградской области» в 2015 - 2016 г.г. на территории Тихвинского городского поселения (п.Сарка), Шугозерского и Цвылевского сельских поселений, реализуются мероприятия по реконструкции канализационных очистных сооружений и системы канализации на общую сумму 378,0 млн.руб. В Цвылёвском сельском поселении общество с ограниченной ответственностью «Дека» с 10 ноября 2015 года уже приступило к выполнению муниципального контракта по реконструкции канализационных очистных сооружений хозяйственно-бытовых сточных вод поселка Цвылево. Окончание выполнения работ по контракту - не позднее 20 декабря 2016 года. В настоящее время проектная документация по реконструкции канализационных очистных сооружений и системы канализации проходит проверку в ГАУ «Леноблгосэкспертиза». В 2016 году в бюджетах поселений предусмотрено доленое финансирование на выполнение строительно-монтажных работ. Не понятен механизм финансирования работ объектов ресурсоснабжения, находящихся на территории Тихвинского района и не являющихся муниципальной собственностью (не целевое использование денежных средств).

7. В случае передачи полномочий сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений бюджет Тихвинского района недополучит от вновь образованного предприятия арендных платежей на сумму 1,606 млн. руб.

8. Заложены ли в областном бюджете финансовые средства на получение лицензий на пользования недрами с целью добычи подземных вод. Ориентировочная сумма более 9,0 млн.руб.

На основании вышеизложенного, во избежание возможных негативных последствий принятия данного областного законопроекта, требуется детальной проработки в части:

- технико-экономической;
- юридической.

Заместитель главы администрации  
по коммунальному хозяйству  
и строительству



И.В.Кольцов

Л.А.Ручкина 8 (81367) 73 003  
Р.С.Рыстиков 8 (813 67) 72 020