

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.12.2014 № 212
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 15 " декабря 2014 г.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
ЗАКОНОДЕРЖИЕ

19 ДЕК 2014

№

7426-1/14-02

80. О проекте федерального закона № 649383-6 "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части приведения норм трудового права по совершенствованию регулирования социального партнерства в соответствие с решениями Международной организации труда" - вносят депутаты Государственной Думы М.В.Емельянов, А.А.Агеев, А.Л.Бурков, А.В.Руденко

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 20 января 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2015 года (июнь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

12 ноября 2014 г.

№ 64-СМ-3/286

"342470"651101
Государственная Дума ФС РФ
Дата 12.11.2014 Время 13.44
№649383-6; 1.1

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем проект федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части приведения норм трудового права по совершенствованию регулирования социального партнерства в соответствии с решениями Международной организации труда», вносимый в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы.

Приложение: на 14 листах:

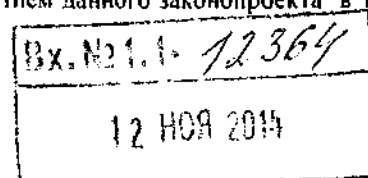
Текст законопроекта в 1 экз. на 10 л.;

пояснительная записка в 1 экз. на 2 л.;

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта в 1 экз. на 1 л.;

финансово-экономическое обоснование в 1 экз. на 1 л.;

копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



М.В.Емельянов

Вносится депутатами Государственной Думы

М.В. Емельяновым

А.А. Агеевым

А.Л. Бурковым

А.В. Руденко

Проект

№ 649383-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части приведения норм трудового права по совершенствованию регулирующего социального партнерства в соответствии с решениями Международной организации труда

Внести в Трудовой кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 3; 2006, № 27, ст. 2878; 2011, № 30, ст. 4586, 4590; № 48, ст. 6735; 2012, № 50, ст. 6967; 2014, № 14, ст. 1547; № 26, ст. 3405):

1) абзац пятый статьи 26 исключить;

2) части 1 и 2 статьи 29 изложить в следующей редакции:

«Представителями работников в социальном партнерстве являются: профессиональные союзы и их объединения в лице органов, уполномоченных на представительство в соответствии с их уставами, или иные представители, избираемые работниками в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом.

Интересы работников при проведении коллективных переговоров, заключении или изменении коллективного договора, осуществлении контроля за его выполнением, а также реализации права на участие в

управлении организацией, рассмотрении трудовых споров работников с работодателем представляют профессиональные союзы и их объединения в лице органов, уполномоченных на представительство в соответствии с их уставами, или иные представители, избираемые работниками»;

3) статью 30 изложить в следующей редакции:

«Статья 30. Представление интересов работников на локальном уровне

Профессиональные союзы и их объединения в лице органов, уполномоченных их уставами, представляют в социальном партнерстве на локальном уровне интересы работников данного работодателя, являющихся членами соответствующих профсоюзов, а в случаях и в порядке, которые установлены настоящим Кодексом, – интересы всех работников данного работодателя независимо от их членства в профсоюзах при проведении коллективных переговоров, заключении или изменении коллективного договора, а также при рассмотрении и разрешении коллективных трудовых споров работников с работодателем.

Работники, не являющиеся членами профсоюзов, могут уполномочить профсоюзы или объединения профсоюзов, участвующие в социальном партнерстве на локальном уровне, представлять их интересы во взаимоотношениях с работодателем по вопросам индивидуальных трудовых отношений и непосредственно связанных с ними отношений на условиях, установленных данным профсоюзом или объединением профсоюзов.»;

4) в статье 31:

часть 1 изложить в следующей редакции:

«В случаях, когда работники данного работодателя не объединены в какие-либо профсоюзы, для осуществления полномочий в социальном партнерстве на локальном уровне, на общем собрании (конференции) работников тайным голосованием может быть избран из числа работников иной представитель (представительный орган).»;

часть 2 исключить;

5) часть 5 статьи 35 исключить;

6) в статье 37:

часть 2 изложить в следующей редакции:

«Два или более профсоюза (объединения профсоюзов), действующих в организации, по решению их выборных органов могут создать единый представительный орган для ведения коллективных переговоров, разработки единого проекта коллективного договора и заключения коллективного договора (далее - единый представительный орган). Формирование единого представительного органа осуществляется на основе принципа пропорционального представительства в зависимости от численности членов профсоюза. При этом в его состав должен быть включен представитель каждого из профсоюзов (объединения профсоюзов), создавших единый представительный орган. Единый представительный орган имеет право направить работодателю (его представителю) предложение о начале коллективных переговоров по подготовке, заключению или изменению коллективного договора от имени всех работников.»;

в части 3 слова «Первичная профсоюзная организация, объединяющая более половины» заменить словами «Профсоюз (объединение профсоюзов), объединяющий наибольшее количество»;

часть 4 изложить в следующей редакции:

«В случае, когда работники данного работодателя не объединены в какие-либо профсоюзы (объединения профсоюзов), общее собрание (конференция) работников тайным голосованием может избрать из числа работников иного представителя (представительный орган) и наделить его соответствующими полномочиями.»;

в части 5 слова «первичная профсоюзная организация» в соответствующих числе и падеже заменить словами «профсоюз (объединение профсоюзов)» в соответствующих числе и падеже;

часть 6 изложить в следующей редакции:

«Право на ведение коллективных переговоров, подписание соглашений от имени работников на федеральном, межрегиональном, региональном и

территориальном уровнях предоставляется соответствующим профсоюзам, объединениям профсоюзов). При наличии на соответствующем уровне нескольких профсоюзов (объединений профсоюзов) каждому из них предоставляется право на представительство в составе единого представительного органа для ведения коллективных переговоров, формируемого с учетом количества представляемых ими членов профсоюза. При отсутствии договоренности о создании единого представительного органа для ведения коллективных переговоров, каждый из профсоюзов (объединений профсоюзов) имеет право самостоятельно вести переговоры и заключать соответствующие соглашения.»;

7) в части 3 статьи 43 слова «Действие коллективного договора распространяется» заменить словами «На условиях определенных коллективным договором действие его может распространяться»;

8) статью 45 изложить в следующей редакции:

«Статья 45. Соглашение. Виды соглашений

Соглашение - правовой акт, регулирующий социально-трудовые отношения и устанавливающий общие принципы регулирования связанных с ними экономических отношений, заключаемый между полномочными представителями работников и работодателей на федеральном, межрегиональном, региональном и территориальном уровнях социального партнерства в пределах их компетенции.

По договоренности сторон, участвующих в коллективных переговорах, соглашения могут быть двусторонними и трехсторонними.

Соглашения, содержащие обязательства, финансовое обеспечение выполнения которых осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов, заключаются при обязательном участии соответствующих органов государственной власти или органов местного самоуправления, являющихся стороной соглашения.

В зависимости от сферы регулируемых социально-трудовых отношений могут заключаться соглашения: генеральное, межрегиональное,

региональное, отраслевое (межотраслевое), территориальное, профессиональное и иные соглашения.

Генеральное соглашение устанавливает общие принципы регулирования социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений на федеральном уровне.

Межрегиональное соглашение устанавливает общие принципы регулирования социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений на уровне двух и более субъектов Российской Федерации.

Региональное соглашение устанавливает общие принципы регулирования социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений на уровне субъекта Российской Федерации.

Отраслевое (межотраслевое) соглашение устанавливает общие условия оплаты труда, гарантии, компенсации и льготы работникам отрасли (отраслей). При этом под отраслью для целей социального партнерства понимается соответствующий вид экономической деятельности или принятая по согласованию сторон укрупненная группировка видов экономической деятельности, в которых осуществляется социальное партнерство. Отраслевое (межотраслевое) соглашение может заключаться на федеральном, межрегиональном, региональном и территориальном уровнях социального партнерства.

Территориальное соглашение устанавливает общие условия труда, гарантии, компенсации и льготы работникам на территории соответствующего муниципального образования.

Профессиональное соглашение устанавливает общие условия оплаты труда, гарантии, компенсации и льготы для работников определенных профессий. Профессиональные соглашения могут заключаться на федеральном, межрегиональном, региональном и территориальном уровнях социального партнерства.

Иные соглашения - соглашения, которые могут заключаться сторонами на любом уровне социального партнерства по отдельным направлениям регулирования социально-трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений.

9) в статье 47:

в части 3 слова после слов «отраслевые (межотраслевые)» дополнить словами «и профессиональные»;

в части 5 слова «выборный орган первичной профсоюзной организации, объединяющий работников данного работодателя» заменить словами «профсоюз, представляющий интересы работников данного работодателя.»;

10) в статье 48:

в части 5 слова «Соглашение действует» заменить словами «На условиях определенных соглашением оно может действовать»;

в части 7 после слов «отраслевого соглашения» дополнить словами «, профессионального соглашения»;

в части 8 слова «выборным органом первичной профсоюзной организации, объединяющим работников данного работодателя» заменить словами «профсоюзом, представляющим интересы работников данного работодателя»;

в части 10 после слов «отраслевых соглашений» дополнить словами «, профессиональных соглашений»;

11) в статье 82:

в наименовании статьи слова «выборного органа первичной профсоюзной организации» заменить словами «профсоюза»;

слова «выборный орган первичной профсоюзной организации» в соответствующем падеже заменить словами «соответствующий профсоюз» в соответствующем падеже;

в части 1 после слова «отраслевых» дополнить словами «, профессиональных»;

12) в части 4 статьи 180 слова «выборного органа первичной профсоюзной организации» заменить словами «соответствующего профсоюза (объединения профсоюзов)»;

13) в части 4 в статьи 226 после слов «В отраслях экономики» дополнить словами «(видах экономической деятельности)»;

14) в статье 228.1

в частях 2 и 5 слова «соответствующее территориальное объединение профсоюзов» заменить словами «соответствующий общероссийский профсоюз (объединение профсоюзов)»;

в части 4 слова «соответствующее территориальное объединение организаций профсоюзов» заменить словами «соответствующий общероссийский профсоюз, представляющий интересы моряков»;

15) в статье 229:

в части 1 слова «выборного органа первичной профсоюзной организации» заменить словами «соответствующего профсоюза»;

в части 2 слова «территориального объединения организаций профсоюзов» заменить словами «соответствующего общероссийского профсоюза (объединения профсоюзов)»;

16) в части 10 статьи 229.2 после слов «отдельных отраслях» дополнить словами «(видах экономической деятельности)»;

17) в части 9 статьи 230 слова «выборного органа первичной профсоюзной организации» заменить словами «представителя соответствующего общероссийского профсоюза (объединения профсоюзов)»;

18) в части 3 статьи 230.1 слова «соответствующее территориальное объединение организаций профессиональных союзов» заменить словами «соответствующий общероссийский профсоюз (объединение профсоюзов)»;

19) в статье 372:

в наименовании и содержании статьи 372 слова «выборный орган первичной профсоюзной организации» в соответствующем падеже заменить словами «соответствующий профсоюз» в соответствующем падеже;

в части 1 слова «представляющей интересы всех или большинства работников» исключить.

20) в наименовании и содержании статьи 373 слова «выборный орган первичной профсоюзной организации» в соответствующем падеже заменить словами «соответствующий профсоюз» в соответствующем падеже;

21) статью 374 изложить в следующей редакции:

«Статья 374. Гарантии работникам, входящим в состав выборных коллегиальных органов профсоюзных организаций и не освобожденным от основной работы .

При принятии решения о возможном расторжении трудового договора в соответствии с пунктами 2, 3 и 5 части первой статьи 81 настоящего Кодекса с руководителями (их заместителями) выборных коллегиальных органов первичных профсоюзных организаций, выборных коллегиальных органов профсоюзных организаций структурных подразделений организаций (не ниже цеховых и приравненных к ним), не освобожденных от основной работы, работодатель в течение трех рабочих дней со дня получения мотивированного мнения выборного органа первичной профсоюзной организации в порядке, установленном статьей 373 настоящего Кодекса, направляет в соответствующий вышестоящий выборный профсоюзный орган проект приказа и копии документов, являющихся основанием для принятия указанного решения.

Соответствующий вышестоящий выборный профсоюзный орган в течение семи рабочих дней со дня получения проекта приказа и копий документов рассматривает этот вопрос и направляет работодателю свое согласие либо несогласие в письменной форме.

В случае отказа вышестоящего профсоюзного органа в согласии на увольнение, в соответствии с пунктами 2 и 3 части 1 статьи 81 настоящего Кодекса, работодатель вправе обратиться с заявлением о признании его необоснованности в суд.

При отсутствии вышестоящего выборного профсоюзного органа увольнение работников, указанных в части первой настоящей статьи, производится с соблюдением порядка, установленного статьей 373 настоящего Кодекса.

Члены выборных коллегиальных органов профсоюзных организаций, не освобожденные от основной работы, освобождаются от нее для участия в качестве делегатов в работе созываемых профессиональными союзами съездов, конференций, для участия в работе выборных коллегиальных органов профессиональных союзов, а в случаях, когда это предусмотрено коллективным договором, также на время краткосрочной профсоюзной учебы. Условия освобождения от работы и порядок оплаты времени участия в указанных мероприятиях определяется коллективным договором, соглашением.»;

22) в статье 377:

в наименовании и содержании статьи 377 слова «выборный орган первичной профсоюзной организации» в соответствующих числе и падеже заменить словами «соответствующий профсоюз» в соответствующих числе и падеже;

часть 7 исключить;

23) часть 2 статьи 399 изложить в следующей редакции:

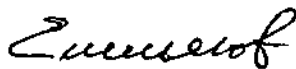
«Требования работников организации (филиала, представительства или иного обособленного структурного подразделения), индивидуального предпринимателя выдвигаются представителями работников в порядке, предусмотренными уставами профессиональных союзов (их объединений), либо на собрании (конференции) работников организации (филиала, представительства или иного обособленного структурного подразделения), индивидуального предпринимателя.»;

24) в части 1 статьи 410 слова «по предложению представительного органа работников, ранее уполномоченного ими на разрешение

коллективного трудового спора» заменить словами «или профсоюзом (объединением профсоюзов) в порядке, предусмотренном его уставом»;

25) в части 3 статьи 412 «отрасли (подотрасли) экономики» заменить словами «отрасли экономики (виде экономической деятельности)».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части приведения норм трудового права по совершенствованию регулирования социального партнерства в соответствие с решениями Международной организации труда»

Действующий в настоящее время Трудовой Кодекс Российской Федерации был принят в 2001 году. Прошедшие десять лет практики позволили определить позиции в Трудовом Кодексе Российской Федерации, препятствующие саморегулированию трудовых отношений и требующие законодательного исправления.

Следует отметить, что заработная плата граждан России примерно в шесть раз отстает от зарплаты работников Западной Европы при отставании в производительности труда в 2 - 2,5 раза. Доля зарплаты в ВВП вдвое ниже уровня стран ОЭСР. По оценке Правительства Российской Федерации, ВВП страны в 2011 году составит 40 трлн. руб., а фонд оплаты труда - 10 трлн. руб., то есть 25 %.

Это означает, что в существующих законодательных условиях работник лишен возможности получать справедливое вознаграждение за свой труд, что, в свою очередь, ведет к искусственному сужению рынка сбыта.

Основой трудовых отношений в мире с конца XIX века являются коллективные договора, так как именно в них определяются общие условия оплаты труда, правил внутреннего трудового распорядка, предоставления отпусков и т.д. Коллективные договоры, в свою очередь, являются результатом коллективных переговоров между работниками и работодателями.

Принятые в 2001 году нормы права по коллективным договорам, однако, фактически носят запретительный характер. Правом на вступление в переговоры обладают лишь профсоюзы, объединяющие в себе не менее 50 % всего персонала. Таким образом, работники, объединенные в профсоюзы, в большинстве случаев не имеют даже возможности ведения диалога с работодателем. Это равносильно тому, что правом на внесение в Государственную Думу Российской Федерации законопроекта и ведение диалога с Правительством Российской Федерации обладала бы лишь фракция, имеющая более 50 % депутатов.

Необходимо принять норму, в соответствии с которой право на ведение переговоров имеет любой профсоюз, действующий в организации. Также, в соответствии с рекомендациями МОТ, нужно вернуть право на переговоры всем профсоюзам - сегодня им обладают лишь первичные профорганизации, входящие в региональные/межрегиональные/федеральные структуры.

Далее, необходимо вернуть профсоюзам право на коллективный трудовой спор. В настоящее время законодательство о коллективных трудовых спорах и забастовках является запретительным и фактически не регулирующим данные отношения. В 2009 году в стране произошло свыше двухсот приостановок работы. Только в одном случае работники смогли выполнить требования законодательства - то есть два раза провести конференцию всего коллектива и пройти примерно стодневную процедуру подготовки к ним и промежуточных переговоров. То есть, так называемые запреты на забастовки в стране фактически не действуют, как они не действовали до 1917 года и до 1991 года. Между тем коллективный трудовой спор - это, в первую очередь, не сама забастовка, а обязанность работодателя вступить в переговоры с работниками по выдвинутым им требованиям. Очевидно, что процесс переговоров, особенно с привлечением государственного арбитража, всегда уменьшает конфликтность и позволяет найти необходимые компромиссы. Поэтому, с целью сокращения числа стихийных стачек в стране необходимо вернуть право профсоюзам на коллективные трудовые споры и забастовки.

Затем, в 2009 году Конституционный суд Российской Федерации вынес решение, в соответствие с которым упрощается процедура увольнения неосвобожденных профсоюзных руководителей (то есть председателей первичных профорганизаций, не получающих из профсоюзной кассы зарплату за свою работу). В случае так называемых дисциплинарных нарушений (например, опоздания на работу, не выполнения задания) руководитель профсоюза может быть уволен на общих основаниях. На практике это привело к многочисленным злоупотреблениям, когда так называемые нарушения у работников, имеющих превосходную репутацию, выявлялись на следующий же день после организации ими профсоюза, после чего они подвергались незамедлительному увольнению. На обжалование увольнения уходит не менее полугода, за период которого вновь созданный и обезглавленный профсоюз просто уничтожается. В мае 2010 года Россией была ратифицирована Конвенция МОТ № 135 о защите права на объединение. Конвенция и рекомендации к ней предусматривают особый порядок увольнения представителей работников, то есть руководителей профсоюзов. В соответствии с принятыми нами международными обязательствами необходимо принять решение о праве профсоюзов на отлагательное вето: в случае нарушения руководителем выборного профсоюзного органа производственной дисциплины работодатель должен иметь право его уволить, но лишь по решению суда.

Принятие данных предложений позволит вернуть нарушенный баланс между работниками и работодателями, вернуть диалог профсоюзов и работодателей в правовое поле и повысить реальную заработную плату в стране до уровня, соответствующего производительности труда, что, в свою очередь, обеспечит внутренний спрос для российского производства.

Алексей Асеев

Сергей

Евгений

Роман

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части приведения норм трудового права по совершенствованию регулирования социального партнерства в соответствии с решениями Международной организации труда»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части приведения норм трудового права по совершенствованию регулирования социального партнерства в соответствии с решениями Международной организации труда» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Генеральный директор
Д. В. Рыжов
А. В. Рыжов
А. В. Рыжов

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части приведения норм трудового права по совершенствованию регулирования социального партнерства в соответствии с решениями Международной организации труда»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части приведения норм трудового права по совершенствованию регулирования социального партнерства в соответствии с решениями Международной организации труда» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.

Генеральный директор
Д. М. Дуров
А. А. Трунов
А. А. Трунов