

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 21.11.2022 № 68
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 21 " ноября 2022 г.

91. О проекте федерального закона № 224689-8 "О внесении изменений в статьи 9 и 47³ Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (в части упрощения порядка содержания объектов культурного наследия) - вносит депутат Государственной Думы А.М.Шолохов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по культуре.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по культуре до 21 декабря 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по культуре с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2023 года (февраль).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



Государственная Дума ФС РФ
Дата 31.10.2022 15:35
№224689-8; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

31 10 2022г.

№ ВН-ШАМ-3/31

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

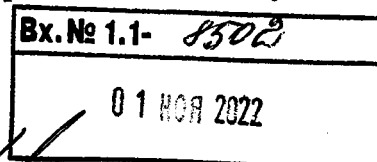
В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 9 и 47³ Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Законопроект не предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

Приложение: 1. Текст законопроекта на 10 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.;
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.;
5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.;
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



А.М.Шолохов

И. Р. Сергеев 8(495)692-24-42

Вносится депутатом
Государственной Думы
А.М.Шолоховым

Проект

№ 224689-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 9 и 47³ Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ
«Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры)
народов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской
Федерации, 2014, № 43, 5799) следующие изменения:

- 1) в пункте 1 статьи 9:

подпункт 29 дополнить словами «на высшую, первую, вторую и третью квалификационные категории;»;

дополнить подпунктом 34³ следующего содержания:

«34³) утверждение актом федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, перечня работ по содержанию объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия;»;

2) изложить статью 47³ в следующей редакции:

«Статья 47³. Требования к содержанию и использованию объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия

1. При содержании и использовании объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия в целях поддержания в надлежащем техническом состоянии без ухудшения физического состояния и (или) изменения предмета охраны данного объекта культурного наследия, лица, ответственные за содержание данных объектов культурного наследия и указанные в пункте 2 настоящей статьи, лицо, которому земельный участок, в границах которого располагается объект археологического наследия, принадлежит на праве собственности или ином вещном праве, обязаны:

1) осуществлять расходы на содержание объекта культурного наследия и поддержание его в надлежащем техническом, санитарном и противопожарном состоянии, в том числе на работы по содержанию объекта культурного наследия, указанные в пункте 7 настоящей статьи;

2) не проводить работы, изменяющие предмет охраны объекта культурного наследия либо ухудшающие условия, необходимые для сохранности объекта культурного наследия;

3) не проводить работы, изменяющие облик, объемно-планировочные и конструктивные решения и структуры, интерьер выявленного объекта культурного наследия, объекта культурного наследия, включенного в реестр, в случае, если предмет охраны объекта культурного наследия не определен;

4) обеспечивать сохранность и неизменность облика выявленного объекта культурного наследия;

5) соблюдать установленные статьей 5¹ настоящего Федерального закона требования к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия, особый режим использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия;

6) не использовать объект культурного наследия (за исключением

оборудованных с учетом требований противопожарной безопасности объектов культурного наследия, предназначенных либо предназначавшихся для осуществления и (или) обеспечения указанных ниже видов хозяйственной деятельности, и помещений для хранения предметов религиозного назначения, включая свечи и лампадное масло):

под склады и объекты производства взрывчатых и огнеопасных материалов, предметов и веществ, загрязняющих интерьер объекта культурного наследия, его фасад, территорию и водные объекты и (или) имеющих вредные парогазообразные и иные выделения;

под объекты производства, имеющие оборудование, оказывающее динамическое и вибрационное воздействие на конструкции объекта культурного наследия, независимо от мощности данного оборудования;

под объекты производства и лаборатории, связанные с неблагоприятным для объекта культурного наследия температурно-влажностным режимом и применением химически активных веществ;

7) незамедлительно извещать соответствующий орган охраны объектов культурного наследия обо всех известных ему повреждениях, авариях или об иных обстоятельствах, причинивших вред объекту культурного наследия, включая объект археологического наследия, земельному участку в границах территории объекта культурного наследия либо земельному участку, в границах которого располагается объект

археологического наследия, или угрожающих причинением такого вреда, и безотлагательно принимать меры по предотвращению дальнейшего разрушения, в том числе проводить противоаварийные работы в порядке, установленном для проведения работ по сохранению объекта культурного наследия;

8) не допускать ухудшения состояния территории объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия, поддерживать территорию объекта культурного наследия в благоустроенном состоянии.

2. Лицом, ответственным за содержание выявленного объекта культурного наследия, является собственник и (или) иной законный владелец выявленного объекта культурного наследия, лицом, ответственным за содержание объекта культурного наследия, включенного в реестр, является лицо, указанное в пункте 11 статьи 47⁶ настоящего Федерального закона.

3. В случае, если объект культурного наследия, включенный в реестр, выявленный объект культурного наследия является бесхозным, содержание такого объекта культурного наследия может осуществляться волонтерами и добровольческими волонтерскими организациями.

4. Собственник жилого помещения, являющегося объектом культурного наследия, включенным в реестр, выявленным объектом

культурного наследия, или частью такого объекта, обязан выполнять требования к сохранению объекта культурного наследия в части, предусматривающей обеспечение поддержания объекта культурного наследия или части объекта культурного наследия в надлежащем техническом состоянии без ухудшения физического состояния и изменения предмета охраны объекта культурного наследия (в случае наличия предмета охраны объекта культурного наследия).

5. В случае обнаружения при проведении работ на земельном участке в границах территории объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия либо на земельном участке, в границах которого располагается объект археологического наследия, объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, лица, ответственные за содержание объектов культурного наследия, и указанные в пункте 2 настоящей статьи, осуществляют действия, предусмотренные подпунктом 2 пункта 3 статьи 47² настоящего Федерального закона.

6. В случае, если содержание или использование объекта культурного наследия, включенного в реестр, или выявленного объекта культурного наследия может привести к ухудшению состояния данного объекта культурного наследия, его территории и (или) к ухудшению состояния предмета охраны объекта культурного наследия, включенного в реестр,

соответствующим органом охраны объектов культурного наследия, определенным пунктом 7 статьи 47⁶ настоящего Федерального закона в отношении объекта культурного наследия, включенного в реестр, региональным органом охраны объектов культурного наследия в отношении выявленного объекта культурного наследия устанавливаются следующие требования:

1) к видам хозяйственной деятельности с использованием объекта культурного наследия, включенного в реестр, или выявленного объекта культурного наследия либо к видам хозяйственной деятельности, оказывающим воздействие на указанные объекты, в том числе ограничение хозяйственной деятельности;

2) к использованию объекта культурного наследия, включенного в реестр, или выявленного объекта культурного наследия при осуществлении хозяйственной деятельности, предусматривающие в том числе ограничение технических и иных параметров воздействия на объект культурного наследия;

3) к благоустройству в границах территории объекта культурного наследия, включенного в реестр, или выявленного объекта культурного наследия.

7. В целях настоящего Федерального закона под работами, связанными с содержанием объекта культурного наследия, включенного в

реестр, выявленного объекта культурного наследия понимаются работы по поддержанию указанных объектов в надлежащем техническом, санитарном и противопожарном состоянии, в том числе работы по техническому обслуживанию, поддержанию эксплуатационной работоспособности и исправности инженерного оборудования, инженерных систем объектов культурного наследия, в том числе путем замены таких оборудования и систем.

8. Работы по содержанию объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия не являются работами по сохранению объектов культурного наследия, не требуют наличия документов, предусмотренных статьей 45 настоящего Федерального закона, и могут проводиться организациями, не имеющими лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия.

Работы по содержанию объекта культурного наследия, включенного в реестр, осуществляются в отношении элементов такого объекта, не отнесенных к предмету охраны объекта культурного наследия.

Работы по содержанию выявленного объекта культурного наследия проводятся с сохранением объемно-планировочных и конструктивных решений, структуры выявленного объекта культурного наследия, его облика и интерьера.

9. Перечень работ по содержанию объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия утверждается актом федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

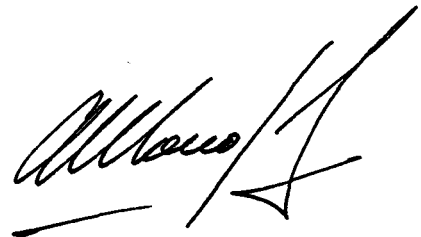
10. До начала проведения работ по содержанию объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия лица, ответственные за содержание данного объекта культурного наследия, волонтеры и добровольческие волонтерские организации, планирующие проводить работы по содержанию бесхозного объекта культурного наследия, обязаны не позднее чем за пять рабочих дней до дня проведения таких работ представить в соответствующий орган охраны объектов культурного наследия, орган местного самоуправления муниципального образования, на территории которого находится объект культурного наследия, уведомление в письменной форме о проведении работ по содержанию объекта культурного наследия с указанием видов работ по содержанию объекта культурного наследия, сроков их проведения, адреса (местонахождения) объекта культурного наследия.

11. Государственный контроль (надзор) за проведением и результатом работ по содержанию объектов культурного наследия и использованием объектов культурного наследия проводится в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона, федеральными законами, регулирующими порядок проведения государственного контроля (надзора).

Статья 2

Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



**Пояснительная записка
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статьи 9 и 47³ Федерального закона
«Об объектах культурного наследия
(памятниках истории и культуры) народов
Российской Федерации»**

Согласно преамбуле Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон) объекты культурного наследия представляют собой уникальную ценность для всего многонационального народа Российской Федерации и являются неотъемлемой частью всемирного культурного наследия.

Учитывая уникальность памятников истории и культуры и невозможность их утраты, на объектах культурного наследия возможно проведение только тех мероприятий и работ, которые предусмотрены Федеральным законом и для осуществления которых установлен определенный порядок их проведения.

К таким работам относятся работы по сохранению объектов культурного наследия, включающие в себя консервацию, ремонт, реставрацию и приспособление объектов культурного наследия для современного использования.

Порядок проведения таких работ определен статьей 45 Федерального закона и предусматривает необходимость разработки научно-проектной документации, ее государственной историко-культурной экспертизы, а также согласования такой документации органом охраны объектов культурного наследия, выдачу разрешения указанным органом власти на проведение таких работ.

Столь значительный объем специальных требований, обязательность их выполнения владельцем памятника истории и культуры обусловлены задачей обеспечения сохранности объекта культурного наследия, его предмета охраны.

Вместе с тем, зачастую в рамках содержания объекта культурного наследия в надлежащем состоянии владельцу объекта культурного наследия требуется провести локальные ремонтные работы на элементах памятника, которые не отнесены к его предмету охраны (например, ремонт штукатурного и красочного покрытий стен, полов, потолков помещений, лестниц, площадок, других частей здания-памятника, не являющихся его предметом охраны).

В этом случае, представляется нецелесообразным проведение всего комплекса мероприятий по сохранению объектов культурного наследия, предусмотренного статьей 45 Федерального закона, включающего необходимость разработки научно-проектной документации, ее государственной историко-культурной экспертизы, согласования такой документации органом охраны объектов культурного наследия и выдачу указанным органом власти разрешения на проведение работ.

Поэтому проектом федерального закона предложено статью 47³ Федерального закона, устанавливающую требования к содержанию и использованию объектов культурного наследия, дополнить положением, согласно которому работы по содержанию объекта культурного наследия не являются работами по сохранению памятников истории и культуры и проводятся без предусмотренных статьей 45 Федерального закона экспертиз, согласований и разрешений (пункт 8 статьи 47³ Федерального закона в редакции проекта федерального закона).

Так как статья 47³ Федерального закона не содержит определения работ по содержанию объекта культурного наследия и не конкретизирует такие работы, проектом федерального закона предлагается дополнить указанную статью термином «работы, связанные с содержанием объекта культурного наследия», дать его определение и предусмотреть утверждение федеральным органом охраны объектов культурного наследия перечня работ по содержанию объектов культурного наследия (пункты 7 и 9 статьи 47³ Федерального закона в редакции проекта федерального закона).

Учитывая, что в соответствии с проектом федерального закона работы по содержанию объектов культурного наследия проводятся только на тех элементах объекта культурного наследия, которые не относятся к его предмету охраны, проектом федерального закона предусмотрена возможность проведения таких работ организациями, не имеющими лицензии на работы по сохранению объектов культурного наследия (проектируемый пункт 8 статьи 47³ Федерального закона).

Так как проектом федерального закона не предусмотрена обязанность владельца объекта культурного наследия получать согласование и разрешение органа охраны объектов культурного наследия на проведение работ по содержанию объекта культурного наследия, то проектируемым пунктом 10 статьи 47³ Федерального закона предусматривается обязанность владельца объекта культурного наследия уведомлять орган охраны объектов культурного наследия о намерении провести указанные работы.

Таким образом, проект федерального закона направлен на упрощение порядка проведения работ по содержанию объектов культурного наследия в части, не относящейся к их предмету охраны, что позволит владельцам памятников истории и культуры существенно сократить финансовые и временные затраты на проведение таких работ и будет способствовать заинтересованности правообладателей объектов культурного наследия поддерживать принадлежащие им памятники истории и культуры в надлежащем техническом состоянии.

Учитывая, что статьей первой проекта федерального закона предусмотрено утверждение нормативным правовым актом федерального органа охраны объектов культурного наследия перечня работ по содержанию объектов культурного наследия, статьей второй законопроекта предложено вступление федерального закона в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.



**Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статьи 9 и 47³ Федерального закона
«Об объектах культурного наследия
(памятниках истории и культуры)
народов Российской Федерации»**

Принятие и реализация федерального закона «О внесении изменений в статьи 9 и 47³ Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» не потребует выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'M. Kiselev', is located in the bottom right corner of the page.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
федерального закона «О внесении изменений в статьи 9 и 47³
Федерального закона «Об объектах культурного наследия
(памятниках истории и культуры)
народов Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статьи 9 и 47³
Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках
истории и культуры) народов Российской Федерации» не потребует отмены,
приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'А. Мещеряков' or similar, with a long horizontal stroke extending to the left.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации, федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
федерального закона «О внесении изменений в статьи 9 и 47³
Федерального закона «Об объектах культурного наследия
(памятниках истории и культуры)
народов Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статьи 9 и 47³ Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» потребует принятия акта федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, об утверждении перечня работ по содержанию объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленного объекта культурного наследия.

