

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии по
строительству, транспорту, связи и
дорожному хозяйству

А.Я. Лебедеву

22.08.22 № 4447-1/22-22-0-1

На № _____ от _____

Заклучение

на проект обращения Законодательного собрания Ленинградской области к
начальнику ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области
Р.Ю. Плугину по вопросу сотрудничества в области организации
предоставления в многофункциональных центрах предоставления
государственных и муниципальных услуг Ленинградской области
государственной услуги по государственной регистрации транспортных средств

Вносит депутат С.Н. Моренков

Рассмотрев проект обращения Законодательного собрания Ленинградской области к начальнику ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области Р.Ю. Плугину по вопросу сотрудничества в области организации предоставления в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг Ленинградской области государственной услуги по государственной регистрации транспортных средств (далее – проект обращения), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 70² Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Проектом обращения предлагается обратиться к начальнику ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области Р.Ю. Плугину с просьбой о рассмотрении возможности сотрудничества Управления государственной инспекции безопасности дорожного движения Главного управления Министерства внутренних дел России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области с органами государственной власти Ленинградской области, а также многофункциональными центрами Ленинградской области с целью организации предоставления в указанных центрах государственной услуги по государственной регистрации транспортных средств.

Проект обращения относится к категории вопросов целесообразности.

К проекту обращения имеются следующие правки правового, юридико-технического и редакционного характера.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2011 года № 797 «О взаимодействии между многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг и федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления или в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, публично-правовыми компаниями» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 797) установлены требования к заключению соглашений о взаимодействии между многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг (далее - многофункциональные центры) и федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, публично-правовыми компаниями (далее – соглашение о взаимодействии).

Исходя из положений постановления Правительства Российской Федерации № 797 соглашения о взаимодействии с **уполномоченным многофункциональным центром** заключаются самостоятельно, в том числе территориальными органами федеральных органов исполнительной власти (при отсутствии территориальных органов или в случае отсутствия у территориальных органов полномочий на заключение соглашений о взаимодействии - федеральным органом исполнительной власти), высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в целях предоставления государственных услуг в многофункциональных центрах.

С инициативой о заключении соглашения о взаимодействии могут выступать, например, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти по согласованию с федеральным органом исполнительной власти (в отношении государственных услуг, предоставляемых федеральными органами исполнительной власти), высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации (в отношении государственных услуг, предоставляемых органами государственной власти субъекта Российской Федерации), многофункциональные центры.

С 29 августа 2020 года в постановление Правительства Российской Федерации № 797 внесены изменения, согласно которым утвержден рекомендуемый перечень государственных услуг, предоставление которых в многофункциональных центрах не может осуществляться без участия должностных лиц федеральных органов исполнительной власти. В указанный перечень включена государственная услуга Министерства внутренних дел России по регистрации транспортных средств.

При этом с учетом разъяснений ГИБДД практика правоприменения в других субъектах Российской Федерации сформировалась таким образом, что сотрудники многофункциональных центров принимают заявления о регистрации транспортных средств и выдают готовые документы (свидетельство о регистрации транспортного средства, паспорт транспортного средства) и государственные регистрационные знаки, остальные процедуры осуществляют должностные лица ГИБДД в установленном порядке (осмотр транспортных средств, проверочные мероприятия, оформление регистрационных документов, присвоение государственных регистрационных знаков транспортных средств).

В связи с изложенным предлагаем:

1) в наименовании и абзацах седьмом-девятом проекта обращения уточнить:

а) предмет обращения в части замены сотрудничества на взаимодействие;

б) стороны потенциального соглашения о взаимодействии (многофункциональные центры Ленинградской области заменить на государственное бюджетное учреждение Ленинградской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг», являющееся уполномоченным многофункциональным центром; УГИБДД ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области заменить на ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, являющееся территориальным органом федерального органа исполнительной власти; исключить органы государственной власти Ленинградской области из участников сотрудничества (взаимодействия);

2) в абзаце втором проекта обращения расширить перечень функций, осуществляемых сотрудниками многофункциональных центров (прием заявлений, выдача готовых документов) и должностными лицами ГИБДД (осмотр автотранспортных средств), дополнив его вышеперечисленными функциями;

3) в абзаце восьмом проекта обращения уточнить прогнозируемые положительные последствия предоставления многофункциональными центрами государственной услуги по регистрации транспортных средств, поскольку не представляется возможным определить, каким образом частичное осуществление такой услуги сотрудниками многофункционального центра позволит повысить качество ее предоставления, упростить процедуру прохождения регистрации автомобилей (учитывая, что порядок регистрации не изменен федеральным законодательством), сэкономить время владельцев транспортных средств. В данном случае предоставляемая многофункциональным центром государственная услуга по регистрации транспортных средств фактически станет более территориально доступной для заявителей в связи с увеличением количества мест оказания такой услуги и уменьшится объем работы, осуществляемой должностными лицами ГИБДД.

Учитывая, что инициаторами заключения соглашения о взаимодействии, в том числе в части организации государственной услуги по регистрации

транспортных средств могут быть ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области и государственное бюджетное учреждение Ленинградской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг», полагаем также целесообразным рассмотреть вопрос о потенциальном инициаторе заключения соответствующего соглашения о взаимодействии, включая возможность дополнения проекта обращения предложением к ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области о выступлении с инициативой заключения соглашения о взаимодействии с целью предоставления государственной услуги по регистрации транспортных средств.

Кроме того, к проекту обращения имеются следующие правки юридико-технического и редакционного характера:

1) в наименовании, абзацах первом, пятом, седьмом и девятом слова «государственной регистрации транспортных средств» заменить словами «регистрации транспортных средств» в связи с отсутствием в наименовании указанной государственной услуги слова «государственная»;

2) в абзаце первом слова «Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2020 г. № 1215 внесены изменения в постановление» заменить словами «С 29 августа 2020 года в соответствии с постановлением» в связи с некорректностью использования укороченной формы ссылки на нормативный правовой акт без употребления его наименования;

3) в абзаце втором слова «Согласно новой редакции», «в рамках оказания» заменить словами «В рамках реализации», «при оказании» соответственно, поскольку возникает неопределенность в том, какая новая редакция постановления Правительства Российской Федерации № 797 имеется в виду в этом случае (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 14 августа 2020 года № 1215 или постановления Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2022 года № 770, которым внесены последние изменения в постановление Правительства Российской Федерации № 797);

4) в абзаце третьем слово «номеров» заменить словами «государственных регистрационных знаков транспортных средств» в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 3 августа 2018 года № 283-ФЗ «О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

5) в абзаце четвертом слова «в г. Москве, а также в других регионах России (Воронежская» заменить словами «в других регионах (г. Москва, Воронежская», слова «республики Башкортостан, Татарстан» заменить словами «Республика Башкортостан, Республика Татарстан».

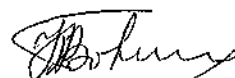
Учитывая, что кроме ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области стороной соглашения о взаимодействии по рассматриваемому вопросу может являться государственное бюджетное учреждение Ленинградской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг», предлагаем

уточнить мнение указанного учреждения о готовности его филиалов и отделов к оказанию государственной услуги по регистрации транспортных средств и о наличии необходимости дополнительных материальных средств и финансового обеспечения для этих целей.

Также отмечаем, что в соответствии с Регламентом Законодательного собрания Ленинградской области (статьи 66, 70²) постоянная профильная комиссия, рассмотрев проект обращения от имени Законодательного собрания Ленинградской области, принимает решение поддержать или не поддержать указанное обращение; Законодательное собрание Ленинградской области принимает одно из следующих решений по проекту обращения: принимает предложенный проект постановления за основу; принимает предложенный проект в качестве постановления; поручает доработку проекта постановления для повторного рассмотрения на очередном заседании; отклоняет предложенный проект постановления в связи с нецелесообразностью его принятия (за исключением проектов актов, принятие которых предусмотрено федеральным законом), незаконностью или по иным мотивам.

С учетом изложенного в случае принятия решения о поддержке указанного обращения предлагаем принять рассматриваемый проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области за основу.

Заместитель начальника правового
управления –
начальник отдела правовой и
антикоррупционной экспертизы



Н.Б. Вовк