ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ПО ТОКСОВСКОМУ ОДНОМАНДАТНОМУ
ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ №6

КАРАВАЕВ Сергей Сергеевич

Исх. №0191-11/17-ОД от «03» ноября 2017г.

Председателю
ЗакС Ленинградской области
Бебенину С.М.

191311, г. Санкт-Петербург, Суворовский пр., д. 67

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 65 Регламента законодательного собрания Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект постановления «О внесении изменения в постановление Законодательного собрания Ленинградской области «Об образовании Молодежного парламента Ленинградской области».

Приложения:
1. Проект постановления – 1л.;
2. Пояснительная записка к проекту постановления – 2л.;
3. Приложение к пояснительной записке – 2л.;
3. Документы в эл. виде.

С уважением,
Депутат шестого созыва
ЗакС Ленинградской области /Караваев С.С./

тел. 8-921-856-08-02

Проект вносит
Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

С.С. Караваев

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от _____2017 года №_____

О внесении изменения в постановление Законодательного собрания Ленинградской области «Об образовании Молодежного парламента Ленинградской области»

Законодательное собрание Ленинградской области п о с т а н о в л я е т:

1. Внести в постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 28 марта 2012 года №264 «Об образовании Молодежного парламента Ленинградской области» (в редакции постановления Законодательного собрания Ленинградской области от 25 марта 2015 года №315) изменение, изложив подпункт 3.1.3. пункта 3.1. и подпункт 3.2.6. пункта 3.2. приложения «Положение о Молодежном парламенте Ленинградской области» в новой редакции:

   3.1.3. Членом Молодежного парламента может стать депутат представительного органа местного самоуправления в возрасте от 18 до 30 лет, проживающий (учащийся или работающий) на территории Ленинградской области не менее одного года.

   Депутат представительного органа местного самоуправления может быть членом Молодежного парламента в возрасте до 35 лет.

   Член Молодежного парламента не должен состоять в каком либо ином молодежном консультативно-совещательном органе Ленинградской области.

   3.2.6. Изменения в составе Молодежного парламента утверждаются постановлением Законодательного собрания Ленинградской области.

   Член Молодежного парламента может быть отозван решением соответствующего представительного органа муниципального района (городского округа).

   Член Молодежного парламента исключается из состава Молодежного парламента по решению Законодательного собрания Ленинградской области в случаях прекращения полномочий депутата представительного органа местного самоуправления первого уровня или по истечению предельного возраста пребывания в Молодежном парламенте установленном пунктом 3.1.3. настоящего Положения.

2. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2018г.

Председатель
Законодательного собрания С.М. Бебенин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления
«О внесении изменения в постановление Законодательного собрания Ленинградской области «Об образовании Молодежного парламента Ленинградской области»

После доработки проекта постановления Законодательного собрания Ленинградской области «О внесении изменения в постановление Законодательного собрания Ленинградской области» (далее – проект постановления), были учтены замечания правового характера Правового управления Законодательного собрания Ленинградской области, а также предложения поступившие от членов и участников заседания Постоянной комиссии по образованию, науке, культуре, туризму, спорту и делам молодежи, проведенного 04.07.2017г.

В нынешней редакции проекта постановления предусмотрен механизм исключения членов Молодежного парламента из состава Молодежного парламента по истечению предельного возраста пребывания в нём (35 лет), а из муниципальных районов Ленинградской области Ленинградской области были получены сведения о количестве муниципальных депутатов от 1987 и более поздних годов рождения (см. Приложение), которые были сопоставлены с возрастным составом нынешнего Молодежного парламента утвержденного Постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 02.12.2016г.

Сравнение подтвердило, что даже не смотря на то что у большинства из членов нынешнего состава Молодежного парламента, в соответствии с проектом постановления предельный возраст наступит до окончания срока полномочий шестого созыва депутатов Законодательного собрания Ленинградской области (т.е. до дня окончания срока полномочий самого Молодежного парламента), в муниципальных районах существует избыток подходящих по необходимым критериям будущих «кадров» для участия в Молодежном парламенте Ленинградской области.

В качестве примера можно привести ситуацию во Всеволожском и Ломоносовском районах Ленинградской области, т.к. принятие проекта постановления с 01.01.2018 г. повлечет необходимость включения (замены) по одному представителю от каждого из них. Для сравнения, в соответствии с ответом №292 от 29.09.17г. и.о. главы МО «Ломоносовский муниципальный район» Ленинградской области Захаровой О.М. «2 (Два) муниципальных депутата попадают под категорию в возрасте до 30 лет», в МО «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области (ответ №141/02 от 03.10.2017г. глава МО Ковальчук О.В.) таких депутатов 9 (Девять) человек…

Объективно оценивая деятельность Молодежного парламента на сегодняшний день, становиться очевидно что со своей основополагающей функцией «консультативно-совещательного органа» при Законодательном собрании Ленинградской области, он не совсем справляется. Подтверждением тому является единственный и к сожалению очевидный факт – не один законопроект не был инициирован депутатами Законодательного собрания Ленинградской области с подачи или по предложению Молодежного парламента. В противовес к этому можно отметить, что например, по инициативе активистов ВОО «Молодая гвардия ЕР», в июне этого года, через меня была выдвинута законодательная инициатива о внесении изменения в КоАП РФ, в части ответственности за продажу пиротехники несовершеннолетним лицам, которая была утверждена нами и направленна на рассмотрение в ГД РФ.

Уверен, что периодическое обновление состава Молодежного парламента (по истечению срока возрастов его членов 35 лет) будет полезно в нашей деятельности, ведь суть создания такого органа изначально заключалась не в своего рода «дублировании» депутатов ЗакС Ленобласти (но без соответствующих полномочий), а в необходимости внесения «свежих», от части «юных» предложений, которыми в определенной степени избыточно молодое поколение, но при этом именно только оно может развиваться на «первом ряду» своего времени и своего поколения.

В связи с вышеизложенным, а также существующими противоречиями в действующей редакции Положения о Молодежном парламенте Ленинградской области к Федеральному и региональному законодательства, **повторно указываю**, что в подпункте 3.1.3. пункта 3 приложения «Положение о Молодежном парламенте Ленинградской области» к Постановлению Законодательного собрания Ленинградской области от 28 марта 2012 года №264 (в редакции Постановления Законодательного собрания Ленинградской области от 25 марта 2015 года №315) устанавливается, что «членом

Молодежного парламента может стать депутат представительного органа местного самоуправления в возрасте от 18 до 35 лет…»

Данное возрастное определение для членства в Молодежном парламенте противоречит соответствующим положениям отдельных нормативно-правовых актов Российской Федерации и законодательству Ленинградской области в части, касающейся молодежи.

«Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года», утвержденные Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 года № 2403-р, относят к категории «молодежь» лиц в возрасте от 14 до 30 лет, а в некоторых случаях, определенных нормативно-правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, до 35 и более лет.

Указанные выше случаи не предусмотрены в законодательстве и в нормативно-правовых актах Ленинградской области.

Областной закон «О государственной молодежной политике в Ленинградской области» (с изменениями на 16 февраля 2015 года), принятый Законодательным собранием Ленинградской области 23 марта 2011 года, в пункте 2 части 1 статьи 2 определяет, что «молодежь» - это граждане Российской Федерации в возрасте от 14 до 30 лет…проживающие на территории Ленинградской области»

Наряду с изложенным следует отметить, что Законодательное собрание Постановлением от 25 марта 2015 года №315 внесло в Постановление от 28 марта 2013г.№264 «Об образовании Молодежного парламента Ленинградской области изменение», изложив приложение «Положение о молодежном парламенте Ленинградской области» в новой редакции, в котором сохранилась норма о том, что «членом Молодежного парламента может стать депутат представительного органа местного самоуправления в возрасте от 18 до 35 лет». При этом норма областного закона «О государственной молодежной политике в Ленинградской области» о том, что к молодежи относятся граждане в возрасте от 14 до 30 лет не отменена.

Таким образом, очевидно, что в соответствии с законодательством Ленинградской области Молодежный парламент Ленинградской области должен формироваться из числа депутатов представительных органов местного самоуправления относящихся к категории «молодежь», то по областному закону «О государственной молодежной политике в Ленинградской области» из числа депутатов в возрасте от 18 до 30 лет.

На основании изложенного, считаю необходимым внести изменение в подпункте 3.1.3. пункта 3 «Положения о Молодежном парламенте Ленинградской области» с целью приведения его в соответствие с пунктом 2 части 1 статьи 2 областного закона «О государственной молодежной политике в Ленинградской области», указав что «членом Молодежного парламента может стать депутат представительного органа местного самоуправления в возрасте от 18 до 30 лет…»

Данное изменение в «Положение о Молодежном парламенте Ленинградской области» призвано способствовать оптимизации условий его формирования и соответственно деятельности.

Кроме того, при существующем на сегодняшний день положении, с учетом срока полномочий Молодежного парламента, определенная возрастная часть его членов, например депутаты представительных органов местного самоуправления, вошедшие в состав Молодежного парламента в возрасте 35 лет, могут пребывать в его составе до 40 лет. Эта часть членов Молодежного парламента Ленинградской области по социально-демографическим критериям и интересам не может соответствовать целям создания Молодежного парламента, в связи с чем мною предлагается установить предельный возраст пребывания в данном постоянно действующем консультативно-совещательном органе до 35 лет включительно.

Срок вступления в силу, предложенный в пункте 2 проекта постановления, обусловлен окончанием года и предоставлением муниципальным районам времени для проведения необходимых процедур и направления документов своих представителей.

Депутат шестого созыва
ЗакС Ленинградской области /Караваев С.С./

ПРИЛОЖЕНИЕ К ПОЯСНИТЕЛЬНОЙ ЗАПИСКЕ (лист №1)

ПРИЛОЖЕНИЕ К ПОЯСНИТЕЛЬНОЙ ЗАПИСКЕ (лист №2)